

PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

PLA GENERAL I PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA DE FELANITX



Índex de continguts

1. IMPORTÀNCIA I OBJECTIUS DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN LA PLANIFICACIÓ URBANÍSTICA.....	3
2. MARC NORMATIU.....	3
3. OBJECTIUS.....	5
4. COMISSIÓ TÈCNICA D'ASSESSORAMENT I SEGUIMENT DEL PLA GENERAL I DELS PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA.....	5
4.1. CREACIÓ DE LA COMISSIÓ.....	5
4.2. COMPOSICIÓ DE LA COMISSIÓ.....	5
4.3. FUNCIONAMENT DE LA COMISSIÓ.....	6
5. PORTAL INFORMÀTIC DEL PLA.....	7
6. OFICINA DEL PLA.....	7
7. FASES DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.....	7
7.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A LA REDACCIÓ DEL PLA GENERAL.....	7
7.2. APROVACIÓ DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA.....	7
7.3. FASE DE L'AVANÇ DEL PLA.....	7
7.3.1. Objecte de l'Avanç.....	7
7.3.2. Aprovació i informació pública de l'Avanç.....	8
7.3.3. Anàlisi dels suggeriments i alternatives proposades.....	8
7.4. FASE D'APROVACIÓ INICIAL DEL PLA GENERAL I DELS PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA	8
7.4.1. Aprovació inicial i exposició pública dels documents aprovats inicialment.....	8
7.5. FASE D'APROVACIÓ PROVISIONAL PLA GENERAL I DELS PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA.....	9
7.6. FASE D'APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PLA GENERAL I DELS PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA.....	10

1. IMPORTÀNCIA I OBJECTIUS DE LA PARTICIPACIÓ CIUTADANA EN LA PLANIFICACIÓ URBANÍSTICA

El Pla general de Felanitx és un instrument d'ordenació integral del territori del nostre municipi i té per objecte establir les determinacions d'ordenació estructural que defineix l'article 37 de la Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (en endavant LUIB), per aconseguir la configuració més idònia dels espais, així com un desenvolupament eficient i funcional de les activitats públiques i privades d'acord amb el destí del sòl, fent especial incidència en la sostenibilitat ambiental, econòmica i social de la proposta, i dins els marc de les determinacions i directrius que s'estableixen en els instruments d'ordenació territorial i en la legislació sectorial.

Aquestes determinacions estructurals es concreten i desenvolupen en el corresponents Plans d'ordenació detallada del sòl urbà, urbanitzable i rústic.

El procés de formulació del nou Pla general i dels Plans d'ordenació detallada ha de plantejar el seu desenvolupament des d'una perspectiva que conjugui urbanisme i participació ciutadana, de manera que aquest sigui un projecte de coparticipació compartit per tots els agents del territori.

Així doncs, amb motiu de l'inici dels treballs de redacció del planejament, es formula el programa de participació ciutadana, en el que s'exposen les mesures i actuacions previstes per a garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania durant tot el procés de formulació i tramitació del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada.

Mitjançant aquest programa es pretén, especialment, facilitar la divulgació i la comprensió dels objectius i del contingut dels treballs del planejament i facilitar a tots els ciutadans i entitats la formulació de suggeriments o propostes alternatives i al·legacions durant els tràmits d'informació pública.

2. MARC NORMATIU

Tal com s'indica en l'article 12 de la LUIB, les administracions competents han de fomentar i, en qualsevol cas, assegurar la participació de la ciutadania i de les entitats constituïdes per defensar els seus interessos en la gestió i el desenvolupament de l'activitat d'ordenació urbanística, vetllar pels drets d'informació i iniciativa i promoure actuacions que garanteixin o amplii aquests drets.

Aquest dret de participació ciutadana pren especial rellevància en els procediments d'elaboració i aprovació dels instruments d'ordenació territorial i urbanística, com són el Pla general i els Plans d'ordenació detallada.

La legislació balear reforça els mecanismes per fer que aquesta participació sigui efectiva i garanteix en tot cas l'accés a la informació dels instruments de planejament i

gestió, la participació en la formulació i en la tramitació i el foment de les eines telemàtiques per facilitar l' exercici d'aquests drets.

En aquest sentit, el Reglament General de la Llei 2/2014, per a l'illa de Mallorca, en el seu article 143.1 disposa que l'òrgan municipal competent podrà aprovar el programa de participació ciutadana, que expressarà les mesures i les actuacions previstes per garantir i fomentar els drets d'iniciativa, d'informació i de participació de la ciutadania. Aquesta aprovació es pot acordar prèviament o simultàniament a la publicació de l'avanç del Pla.

En l'apartat 2 del mateix article 143 s'estableixen les diferents fases que el programa de participació pot abastar:

a) Contingut en relació amb la fase prèvia al període d'informació pública:

1r. Accions d'informació i comunicació, que difonguin l'acord d'iniciar el planejament general i que facilitin les dades necessàries per informar suficientment de l'abast i de les característiques. Aquestes accions poden comprendre la publicació i exposició al públic d'un avanç i els actes informatius, les conferències, la presentació d'estudis previs i altres instruments similars.

2n. Canals de participació en el qual es defineixin els diferents instruments que es posaran a disposició de la ciutadania i les institucions per recollir les opinions, així com per facilitar el debat i que es presentin propostes. Es poden incloure enquestes, entrevistes, debats en grup, tallers de propostes i similars. En tot cas, els canals previstos han de buscar la intervenció dels sectors de població significatius en el territori i no limitar-se a una crida genèrica a la participació. Aquestes actuacions poden ser complementades amb mitjans telemàtics.

3r. Sistema de recollida i anàlisi de les aportacions que s'han fet i presentació de l'informe de resultats d'aquest procés.

b) Contingut en relació amb el període d'informació pública:

1r. Mecanismes d'informació sobre l'ordenació que proposa el pla general aprovat inicialment.

2n. Mecanismes d'informació per donar a conèixer que s'ha obert aquest període i quin serà el sistema de recollida de les al·legacions i propostes de manera que es faciliti presentar-les, habilitant els mitjans i els espais adients d'acord amb les característiques del territori.

c) Contingut en relació amb la fase posterior al període d'informació pública:

1r. Informe de valoració de les propostes i iniciatives presentades en totes les fases del procediment d'elaboració.

2n. Mecanismes de publicitat del contingut de l'informe de valoració.

L'acord d'aprovació del programa de participació ciutadana es publicarà per edicte en el Butlletí Oficial de les Illes Balears i telemàticament a través de l'adreça o punt d'accés electrònic municipal, a més de les altres divulgacions potestatives que s'acordin. El seu contingut ha de poder ser consultat telemàticament o de forma presencial a les dependències que el propi Ajuntament habiliti i amb l'horari que l'edicte assenyala.

3. OBJECTIUS

Els principals objectius de la realització del procés de participació arran de la formulació del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada són:

- Garantir i fomentar els drets d'informació, de participació i d'iniciativa dels ciutadans i ciutadanes del municipi.
- Garantir la difusió del procés de redacció i dels seus continguts.
- Promoure la deliberació i la reflexió sobre el futur urbanístic de Felanitx.
- Desenvolupar polítiques urbanístiques adaptades a les necessitats i a les demandes socials, en el marc de la legislació aplicable.
- Obtenir un document final que reculli el màxim consens possible i les aportacions ciutadanes expressades pels participants, i juntament amb els criteris tècnics i polítics, defineixin el contingut final del nou planejament municipal de Felanitx.

4. COMISSIÓ TÈCNICA D'ASSESSORAMENT I SEGUIMENT DEL PLA GENERAL I DELS PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA

4.1. CREACIÓ DE LA COMISSIÓ

Es crea la Comissió tècnica d'assessorament i de seguiment del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada, com un espai tècnic-polític de coordinació interna, gestió i seguiment del procés de formulació dels referits instruments de planejament. La seva finalitat és convertir-se en espai de contrast i intercanvi entre l'Ajuntament i l'equip redactor pel que fa als treballs de redacció del planejament i del procés de participació ciutadana.

4.2. COMPOSICIÓ DE LA COMISSIÓ

- President: Batle de Felanitx
- Vicepresident primer: Regidor d'Urbanisme
- Vicepresident segon: Regidor de regeneració del centre de Felanitx, Pla Municipal d'habitatge, gestió i protecció de l'entorn natural

- Vocals: un portaveu de cada grup polític municipal
- Responsable del procés participatiu: Maria Roig, ADL
- Equip redactor:
 - Margalida Gelabert, arquitecta
 - Una representant de Zaforteza advocats
 - Un/a representat del GAAT
- Equip tècnic municipal:
 - Jaume Bordoy, TAG
 - Ana Isabel Gómez, arquitecta
 - Sebastià Llompart, enginyer
 - Un arquitecte/a tècnic municipal
- Un assessor tècnic de cada grup polític municipal
- Assessors:
 - Bartomeu Salvà, historiador
 - Pere Bennàssar, paisatgista
 - Xavier Fontanet, arquitecte
 - Carles Orriols, enginyer
 - Jaume Adrover, representant del GOB
- Secretària: Francisca Sunyer, administrativa

4.3. FUNCIONAMENT DE LA COMISSIÓ

La Comissió es reunirà, prèvia convocatòria per part del President, amb la periodicitat que sigui precisa en cada fase del planejament. L'ordre del dia s'establirà en les corresponents convocatòries.

De cada reunió s'aixecarà una acta que es publicarà a través del portal del Pla.

La durada d'aquesta Comissió està prevista fins a l'aprovació provisional del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada.

5. PORTAL INFORMÀTIC DEL PLA

Es crearà un portal informàtic del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada, al qual s'accedirà a través de la pàgina d'inici de la web municipal (www.felanitx.org), a través del qual la ciutadania i demés entitats públiques i privades podran informar-se de totes les actuacions que es duguin a terme durant el procés de formulació i aprovació dels referits instruments de planejament, i formular propostes i suggeriments.

6. OFICINA DEL PLA

L'oficina del Pla té per objecte informar i recollir opinions en relació al nou Pla general i als Plans d'ordenació detallada.

Estarà ubicada a l'Ajuntament de Felanitx.

Durant els períodes d'informació pública el seu horari serà de dilluns a divendres, de 9,00 h a 14,00 h.

7. FASES DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

7.1. CONSULTA PÚBLICA PRÈVIA A LA REDACCIÓ DEL PLA GENERAL

En compliment del que estableix l'article 133.1 de la Llei 39/2015 de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques, el dia 20 de setembre de 2017 el Batle va ordenar l'inici del tràmit de consulta pública prèvia a la redacció del Pla General de Felanitx, la qual s'ha substanciat a través del portal web de l'Ajuntament durant el termini d'un mes, sense que s'hagi presentat cap proposta ni suggeriment.

7.2. APROVACIÓ DEL PROGRAMA DE PARTICIPACIÓ CIUTADANA

L'Ajuntament aprovarà el Programa de participació ciutadana i el publicarà en el BOIB, en un dels diaris de major circulació de l'Illa de Mallorca i a la pàgina web de l'Ajuntament (www.felanitx.org).

La primera sessió informativa es celebrarà el dia 7 de març a les 19 hores a la Sala de Plens de l'Ajuntament de Felanitx, i tindrà per objecte la presentació del procés de redacció i tramitació del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada, així com del procés de participació ciutadana.

7.3. FASE DE L'AVANÇ DEL PLA

7.3.1. Objecte de l'Avanç

Durant la fase d'Avanç es traça el camí que definirà el nou Pla general i els Plans d'ordenació detallada. L'Avanç establirà els objectius i els criteris generals del Pla, una síntesi de les alternatives considerades i dels objectius i criteris urbanístics, ambientals o socials que justifiquen l'elecció de la proposta bàsica sotmesa a informació pública i la descripció de les característiques bàsiques de la proposta d'ordenació. Així mateix,

contindrà l'informe ambiental preliminar, perquè l'òrgan ambiental pugui determinar l'amplitud, el nivell de detall i el grau d'especificació de l'informe de sostenibilitat ambiental.

7.3.2. Aprovació i informació pública de l'Avanç

El document de l'Avanç que s'aprovi, serà sotmès al tràmit d'informació pública mitjançant edicte que es publicarà en el BOIB, en un dels diaris de major circulació a l'Illa de Mallorca i en el Portal Informàtic del Pla, per un període mínim d'un mes.

Durant aquest període els interessats podran consultar el document, tant presencialment a l'oficina del Pla, com telemàticament a través del Portal Informàtic del Pla, i podran formular les seves propostes i suggeriments o plantejar altres alternatives de planejament.

També es durà a terme una sessió informativa en els diferents nuclis del municipi (Felanitx, Portocolom, Cas Concos - Es Carritxó, i S'Horta - Cala Ferrera - Cala Serena) a fi de presentar i explicar el document de l'Avanç, fent especial incís en les propostes que afectin al nucli concret on es celebri la sessió, en la qual els assistents podran intervenir, formular preguntes, aclariments i suggeriments.

La data i lloc de les diferents sessions informatives es publicaran en l'edicte d'aprovació del document de l'Avanç del Pla i en el Portal Informàtic del Pla.

Així mateix, la Comissió tècnica d'assessorament i seguiment del Pla mantindrà reunions temàtiques amb les principals entitats, associacions i col·lectius municipals o supramunicipals, sobre els diferents aspectes urbanístics relacionats amb el planejament en tramitació.

7.3.3. Anàlisi dels suggeriments i alternatives proposades

La Comissió tècnica d'assessorament i de seguiment del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada analitzarà i valorarà les al·legacions, suggeriments i altres alternatives proposades, que recollirà en un informe que tindrà per objecte confirmar o rectificar els criteris i les solucions generals del planejament.

Les conclusions d'aquest informe seran incorporades al document del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada que s'aprovin inicialment.

7.4. FASE D'APROVACIÓ INICIAL DEL PLA GENERAL I DELS PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA

7.4.1. Aprovació inicial i exposició pública dels documents aprovats inicialment.

El Ple de l'Ajuntament aprovarà inicialment el document del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada dels diferents nuclis.

L'acord d'aprovació inicial es publicarà en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, en un dels diaris de major circulació a l'Illa de Mallorca i al Portal informàtic del Pla i es sotmetrà a informació pública per un període mínim de quaranta-cinc dies.

En aquest tràmit es sol·licitaran informes a les diferents administracions i ens estatals, autonòmics o insulars, les competències dels quals es puguin veure afectades. També es realitzarà el procediment d'avaluació ambiental estratègica dels Plans.

El document íntegre del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada aprovats inicialment es podrà consultar, bé presencialment a l'Oficina del Pla, bé a través del Portal Informàtic del Pla.

Amb vista a una correcta difusió dels continguts dels referits instruments de planejament, es realitzarà una sessió informativa en els diferents nuclis (Felanitx, Portocolom, Cas Concos - Es Carritxó, i S'Horta - Cala Ferrera - Cala Serena), en la que s'exposaran els criteris i objectius aprovats, amb indicació de les modificacions més significatives respecte a l'Avanç. El lloc i hora d'aquestes sessions s'indicaran en l'anunci d'aprovació inicial i en el Portal informàtic del Pla.

La Comissió tècnica d'assessorament i seguiment del Pla mantindrà reunions temàtiques amb les principals entitats, associacions i col·lectius municipals o supramunicipals, sobre els diferents aspectes urbanístics relacionats amb el planejament en tramitació.

A banda de l'anterior, durant tot el període d'informació pública es mantindrà un servei d'informació i atenció a la ciutadania a l'Oficina del Pla, en l'horari indicat en l'apartat 6 d'aquest Programa, per tal de facilitar la consulta del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada i es posarà a disposició de la ciutadania impresos per a la presentació d'al·legacions.

Així mateix, i en cas que algun interessat ho requereixi, s'establirà un dia setmanal de consulta en la que un o diversos tècnics de l'equip redactor estaran a disposició per a eventuais consultes.

La presentació d'al·legacions es podrà fer durant el període d'informació pública a través del registre general de l'Ajuntament o telemàticament en el Portal Informàtic del Pla.

7.5. FASE D'APROVACIÓ PROVISIONAL PLA GENERAL I DELS PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA

Un cop finalitzada la fase d'informació pública, l'equip redactor realitzarà un informe de les al·legacions presentades, dels informes emesos per les diferents administracions i ens públics i de la tramitació ambiental.

Aquest informe es presentarà a la Comissió tècnica d'assessorament i de seguiment del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada, a fi de valorar les possibles modificacions a introduir en els documents.

En cas que les modificacions introduïdes siguin de caràcter substancial, es sotmetran a una nova informació pública.

En cas contrari, o un cop resolt el nou tràmit d'informació pública, es demanarà l'emissió dels informes preceptius previs, i si s'escau i, una vegada introduïdes les modificacions que en resultin, el Ple aprovarà provisionalment el Pla general i els Plans d'ordenació detallada.

7.6. FASE D'APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PLA GENERAL I DELS PLANS D'ORDENACIÓ DETALLADA

L'aprovació definitiva del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada correspon al Consell Insular. Conseqüentment, un cop superada la fase d'aprovació provisional, l'Ajuntament trametrà els documents complets al Consell perquè procedeixi a la seva aprovació definitiva.

Els documents aprovats definitivament es publicaran en el Butlletí Oficial de les Illes Balears, moment en el qual adquiriran plena vigència.

El contingut complet del Pla general i dels Plans d'ordenació detallada aprovats definitivament estarà a disposició de qualsevol persona per a consultar-lo i informar-se'n de forma presencial a l'Ajuntament o telemàticament en la web municipal, així com a l'Arxiu d'Urbanisme de les Illes Balears.