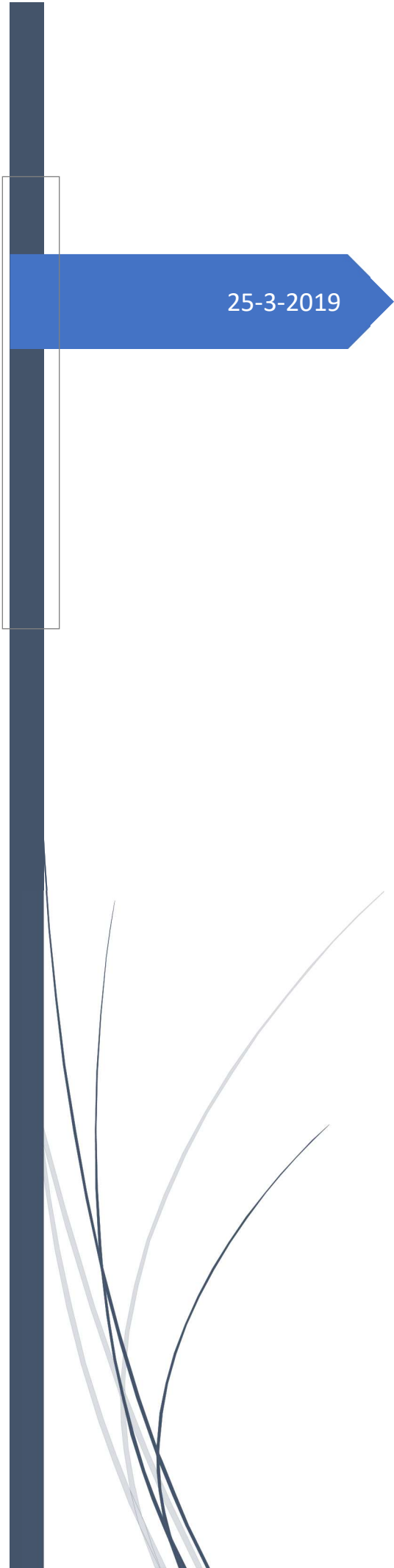


A dark blue vertical bar runs down the left side of the page. A blue arrow points to the right from this bar, containing the date. Below the arrow, there are several thin, curved lines in shades of blue and grey.

25-3-2019

Informe tècnic justificatiu

Pla Especial del jaciment dels
Clossos de Can Gaia,
Ajuntament de Felanitx

Site 5, Consultoría de Gestión



Site 5, Consultoría de Gestión S.L.
C/Gremi d'Hortelans 11, 1r 3ª,
Son Rossinyol (Palma)

Direcció de l'equip de treball i estudi:

M^a Pilar Ramírez Roig

Geògrafa

Palma, març de 2019

ÍNDEX

1. INTRODUCCIÓ I JUSTIFICACIÓ.	4
2. METODOLOGIA D'ANÀLISI	8
3. CARACTERÍSTIQUES DEL PLA, ALTERNATIVES I INTERRELACIONS.....	9
4. POTENCIALS IMPACTES AMBIENTALS I CAPACITAT DE CÀRREGA	14
6. RESUM NO TÈCNIC I CONCLUSIONS	18
7. ANNEXES	19

1. INTRODUCCIÓ I JUSTIFICACIÓ.

1.1. Introducció

A continuació es presenta el document tècnic justificatiu en compliment de la Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la qual es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears; com a informe tècnic justificatiu de la no existència d'efectes significatius sobre el medi ambient del pla següent:

Pla Especial del jaciment dels Clossos de Can Gaia

Perquè l'òrgan ambiental pugui avaluar l'existència o no d'efectes significatius, en el document que es presenta, es realitza una anàlisi dels potencials efectes ambientals i la seva repercussió.

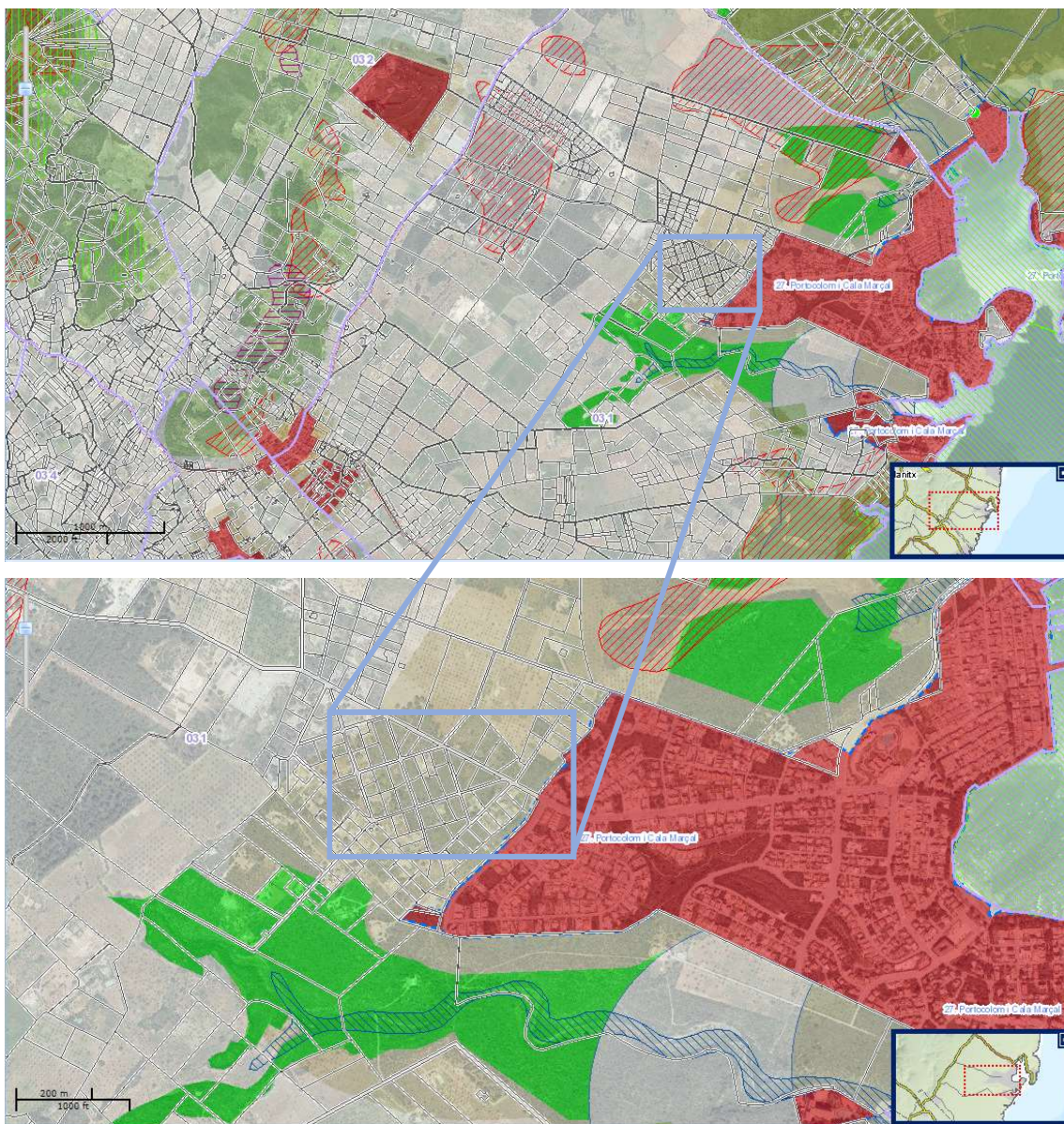
1.2. Agents implicats

Promotor : Ajuntament de Felanitx.

Òrgan substantiu i afectat: Ajuntament de Felanitx.

1.3. Àmbit i abast territorial

El Pla Especial té com a objecte el canvi d'ús d'una sèrie de parcel·les dins el polígon 031 en el terme municipal de Felanitx. Concretament: Polígon 31 (parcel·les 202, 834, 1044, 1046, 1047, 1048, 1049, 1050, 1061, 1062, 1079, 1080, 1081, 1082, 1087).



Detall ubicació zona afectada.

Visualització Visor consell de Mallorca

1.4. Objectius del Pla Especial.

Els plans especials són instruments de planejament urbanístic de desenvolupament, que tenen com a finalitat donar una regulació sectorial de determinats elements o aspectes rellevants d'un àmbit territorial determinat. En aquest cas concret, el Pla Especial del jaciment dels Clossos de Can Gaia pretén assolir la implantació d'un nou equipament per tal d'ordenar i dinamitzar la zona BIC de Clossos de Can Gaia com a recurs patrimonial.

El planejament, d'acord amb les Directrius d'Ordenació Territorial (DOT) ha de donar suport als següents objectius generals:

- Desenvolupament socioeconòmic equilibrat i compatible amb la protecció i millora del medi ambient.
- Millora de la qualitat de vida dels ciutadans i ambient dels espais urbans del municipi.
- Garantia d'accés dels ciutadans del municipi a una residència digna i adequada.
- Protecció dels espais obertes del municipi de qualsevol ús que pugui alterar els seus valors ecològics i paisatgístics.

D'acord amb aquesta preocupació per assegurar un desenvolupament sostenible ja s'expressava a la Llei 14/2000 d'Ordenació Territorial i, posteriorment, es va fer palès dins la normativa que estableix el Pla Territorial de Mallorca. Aquest model territorial definia:

- Ordenació urbanística coherent
- Protecció del territori perdurable
- Estratègia global que permeti un desenvolupament sostenible
- Un esquema d'ordenació supramunicipal amb una perspectiva global.

El futur desenvolupament de l'objectiu del Pla Especial no suposa cap incongruència front als principis del desenvolupament sostenible per les raons que s'argumenten a continuació:

- Compliment de la legislació vigent com ara:
 - La Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'Urbanisme de les Illes Balears que estableix que part dels objectius de les polítiques públiques passen per la utilització racional de la cultura, patrimoni i protecció ambiental (article 2).
 - La Llei 12/1998, de 21 de desembre, de Patrimoni Històric de les Illes Balears on s'estableix que el poders públics promouran la conservació, la consolidació i la millora dels béns integrants del patrimoni de titularitat pública i privada (article 22).
- S'integra amb els instruments d'ordenació supramunicipals, principalment, el Pla Territorial Insular de Mallorca.
- Ordena dins el planejament municipal dels usos actuals i previstos. Es concreten a les ordenances urbanístiques a partir de Fitxes urbanístiques.
- Es tracta d'equipaments culturals-patrimonials que tenen com a objecte directa la millora de la dotació d'equipaments per a la població resident del municipi i de la comarca així com per la població flotant (turistes) – en relació a la millora del recurs patrimonial de Clossos de Can Gaia.

2. METODOLOGIA D'ANÀLISI

S'ha realitzat amb l'equip de feina un anàlisi previ dels potencials riscos i repercussions del pla en relació als següents punts:

- Potencials impactes ambientals en relació a aspectes com relleu i sòls; aire i hidrologia – aigües; fauna i flora; o generació de residus i consum energètic.
- Previsió d'increment de la capacitat de població, residencial o turística.
- Previsió de transformació urbanística, usos del territori, serveis urbanístics i espais protegits.
- Valoració de l'afecció cap al paisatge, elements protegits i patrimoni.
- Valoració de l'afecció en relació a l'economia, infraestructures i equipaments.

Es realitza una identificació i valoració prèvia dels efectes potencials del pla sobre el territori. La valoració es realitza en base als criteris definits a la Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental i a la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental.

2.2. Equip de feina

Els/les professionals que han participat en el desenvolupament del present document tenen els perfils següents:

- Llicenciatura Biologia
- Llicenciatura Geografia
- Llicenciatura Ciències de la Mar
- Diplomatura Turisme

3. CARACTERÍSTIQUES DEL PLA, ALTERNATIVES I INTERRELACIONS

Al present apartat es tracten els següents punts:

- Contingut del Pla i el seu desenvolupament previsible.
- Anàlisi de les alternatives raonables des del punt de vista tècnic i ambiental.
- Interrelació o incidències previsibles respecte d'altres plans sectorials i territorials.

3.1. Contingut del Pla

L'actuació a desenvolupar és la de realitzar un Pla Especial amb l'objectiu de poder tramitar els canvis de categoria d'ús del sòl rústic a cada un dels polígons que s'han indicat a l'apartat 1 del present document. A continuació es detallen cada una de les accions associades:

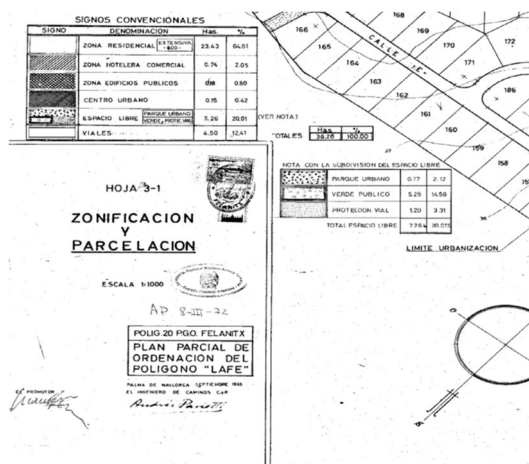
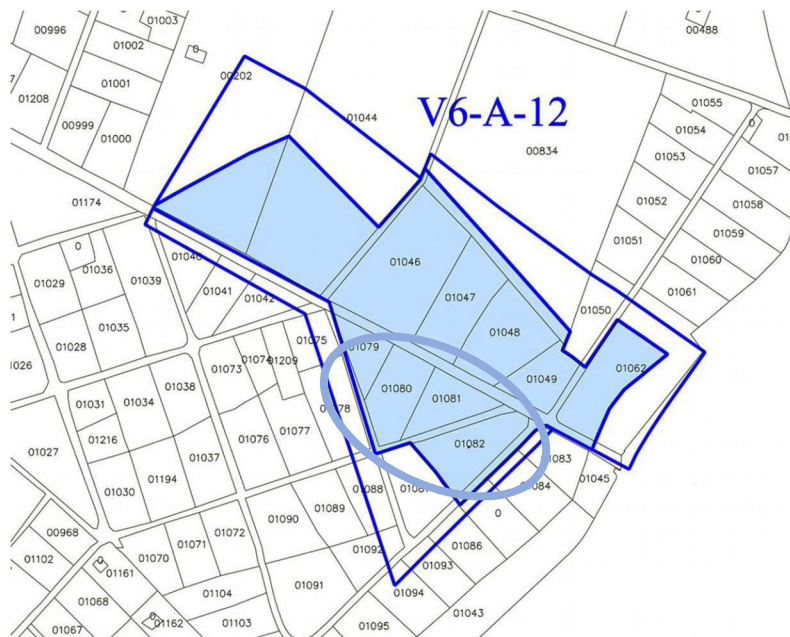
El jaciment dels Clossos de Can Gaià ubicat a sòl rústic comú fou declarat Bé d'Interès Cultural per acord del Consell de Mallorca el 24 de gener de 2.000 (BOCAIB Núm. 45 de 08/04/2000).

Aquest jaciment arqueològic està inclòs en el Catàleg de Béns Municipal aprovat per Acord del Ple de la Corporació Municipal de data 17/06/2016.

A la sessió del dia 28 de gener de 2011, la Comissió Insular d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Patrimoni Històric, es va acordar incoar l'expedient de nova delimitació del Bé d'Interès Cultural amb categoria de zona arqueològica del jaciment arqueològic dels Clossos de Can Gaià, davant la possibilitat de la aparició de noves evidències i de nous elements arqueològics es va dur a terme una modificació de la delimitació del Bé d'Interès Cultural, que afecta essencialment a la part Nord del jaciment. La modificació proposada era desplaçar el límit Nord de la delimitació per tal que, la paret mitjanera on es troba el Conjunt arqueològic quedés protegida. (BOIB Núm. 58 24/04/2012).

El Pla Especial d'aquesta zona afectada, implicarà:

- a) Designar un canvi d'ús de les parcel·les 01079, 01080, 01081, 01082 passar-les a espai lliure públic dins sòl rústic (veure apartat b, a continuació).



Detall del plànol de zonificació i parcel·lació
del Pla

- b) Dotar de paràmetres urbanístics amb l'objectiu de poder executar un futur equipament de recepció de visitants i la possibilitat de fer una reproducció (amb volum) d'una de les estructures que són objecte del BIC.

La previsió es la realització d'un futur projecte que permeti concretar dins el marc de les característiques definides a la memòria tècnica o futura fitxa tècnica els punts comentats.

3.2. Desenvolupament previsible

Amb el desenvolupament del Pla Especial, es considera que:

- a) Es tracta d'una intervenció per a poder millorar la dotació d'equipament cultural/patrimonial cap a la població.
- b) No suposa una extensió respecte a la superfície de sòl urbà. No hi ha creixement, degut a que es una modificació de ubicacions i ordenació de les ja existents.
- c) No implica d'altres modificacions al planejament municipal.

En base als objectius ja identificats a apartats anteriors i els punts abans esmentats, no es preveu creixement urbanístic (capacitat de població). El futur projecte ha de respectar la legislació en matèria ambiental aplicant tots els criteris d'eficiència energètica i hídrica així com garantir una correcta separació en origen de gestió de residus.

3.3. Anàlisi d'alternatives

En base a l'objecte i a les característiques del Pla Especial, l'anàlisi de les alternatives és el següent:

En el cas del polígon 31, zona del jaciment dels Clossos de Can Gaià, va haver una alternativa o projecte anterior respecte a l'ordenació o ubicació de les instal·lacions previstes per millorar la zona i adequar-la a poder ser un recurs patrimonial visitat però fou desestimada a la sessió del dia 28 de gener de 2011, per part de la Comissió Insular d'Ordenació del Territori, Urbanisme i Patrimoni Històric.

Cal tenir en compte que no es contemplen alternatives de localització degut a que és el determinant la localització dels jaciments.

3.4. Interrelació amb altres plans o programes.

El Pla Especial queda afectat principalment, a nivell normatiu supramunicipal, per:

- a. Pla Territorial Insular de Mallorca (PTIM). Text consolidat, Febrer 2011.

Respecte del Pla Territorial de Mallorca, el Pla Especial afecta a les següents categories de sòl:

- Zona d'afecció de Clossos de Can Gaià → sòl rústic de règim general i àrea de transició d'harmonització, ús d'equipament condicionat i regulat per la norma 18.
- b. Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears (LUIB)
- Es dona compliment i la proposta de Pla Especial està en coherència amb els objectius establerts per la Llei, desenvolupant el procediment en base a l'articulat de la Llei.
- c. La llei 12/1998, de 21 de desembre, de Patrimoni Històric de les Illes Balears on s'estableix que el poders públics promouran la conservació, la consolidació i la millora dels béns integrants del patrimoni de titularitat pública i privada (article 22).

- d. La Llei 14/2006, de 17 d'octubre, de l'Esport de les Illes Balears on s'indica que les Administracions, en l'àmbit de les seves competències, han de garantir l'accés de la ciutadania en la igualtat de condicions i d'oportunitats a la pràctica de l'esport, que com a funció social, contribueix al desenvolupament i a la formació integral de les persones i a la millora de la qualitat de vida.
- e. Es considera que no interfereix a cap dels Plans Directors Sectorials en vigència.

El Pla Especial recull i aplica la legislació supramunicipal aplicable. Per tant, es considera que no suposarà incidències sobre els plans sectorials i territorials.

4. POTENCIALS IMPACTES AMBIENTALS I CAPACITAT DE CÀRREGA

A partir d'un anàlisi inicial realitzat, a continuació, es realitza una previsió del potencials impactes ambientals derivats del pla o programa objecte d'estudi:

ASPECTE/VECTOR	EFFECTE O POTENCIAL IMPACTE
Relleu i sòls	No hi ha alteració substancial del relleu degut a que son actuacions puntuals i de dimensions reduïdes.
Aire i hidrologia	L'alteració sobre la qualitat de l'aire (renous, pols, fums, olors). No es preveuen més enllà dels lligats a la fase d'obra de escassa entitat degut a les característiques del projecte. No hi ha cap alteració de la hidrologia superficial o de les masses d'aigua subterrànies. No es considera que existeixi una aportació substancial al canvi climàtic més enllà dels efectes associats a la fase de construcció (transports, etc) i que s'ha de dimensionar en funció de cada projectes. Es recomana l'aplicació de mesures d'estalvi d'aigua a la dotació de serveis. No es considera que hi hagi un major consum del recurs.
Fauna i flora	No es preveu afecció sobre espècies protegides. No hi afecció més enllà de la zona del Pla Especial.
Usos del territori i espais protegits Directiva Hàbitats i altres	No s'actua a espais catalogats dins la Xarxa Natura 2000. Tampoc hi ha afecció sobre altres figures de protecció del territori.

Població	No es preveu un augment de la capacitat de població resident ni flotant. No impliquen repercussions negatives cap a la salut humana.
Economia, infraestructures i equipaments	Les obres vinculades al desenvolupament del futur projecte generarà una activació puntual econòmica lligada al desenvolupament de les infraestructures. Posteriorment existirà la creació de llocs de feina vinculats a la prestació de serveis. Es considera que serà una millora respecte dels recursos culturals i turístics de Mallorca i del municipi.
Elements protegits i patrimoni	Es valora positivament l'ordenació dels punts vinculats al jaciment dels Clossos de Can Gaia, de cara a la millora i protecció del patrimoni.
Paisatge	L'afecció del paisatge és mínima. No es contempla un grau d'incidència paisatgística significatiu degut a que són parcel·les ja alterades i a l'entorn periurbà.
Consum energètic i generació de residus	Es preveu un augment de consum energètic molt escàs associat. Respecte de la generació de residus també es preveu lligada a la prestació de servei.

No hi ha afeccions en relació a plans sectorials i territorials més enllà del comentat al present document.

A nivell transversal, es poden comentar les següents característiques dels potencials efectes en relació a la zona d'anàlisi i a la seva zona d'influència:

Probabilitat	Tots els efectes comentats es consideren amb una elevada probabilitat de succés. A la fase de planificació de l'execució s'han de contemplar mesures preventives o d'emergència front a situacions probables de succés a la fase d'obres i d'explotació o de servei.
Durada	Els efectes sobre el terreny i el paisatge són permanents a llarg termini.
Freqüència i acumulació	No es contempla cap tipus de freqüència ni acumulació.
Reversibilitat dels efectes	Es considera reversible des del punt de vista de planificació. Des del punt de vista dels futurs projectes d'execució és reversible a llarg termini.
Riscos per a la salut humana	No es preveu cap afecció negativa a la salut humana.
Magnitud i abast espacial dels efectes	Els efectes sobre el medi abiòtic i biòtic es preveu que siguin locals, a la major part dels casos, localitzats a l'àmbit d'actuació. No hi ha efectes significatius negatius a escala municipal ni supramunicipal. En canvi, des del punt de vista socio econòmic i de població, inclús de recurs turístic, té una repercussió positiva supramunicipal.
Valor i vulnerabilitat	No hi ha efecte directe damunt cap zona protegida en cap grau o figura de protecció

4.1. Anàlisi de la capacitat de càrrega.

La capacitat de càrrega de la zona afectada, és l'aptitud del territori per suportar la intensitat d'usos actual i la que es preveu sense provocar un procés de deteriorament ambiental, social, cultural o de qualitat turística, així com la capacitat dels serveis i infraestructures.

Es preveu inicialment, que la zona dels Clossos de Can Gaià implicarà un càlcul específic a la fase de projecte per determinar la quantitat de visitants que pot suportar la zona i dimensionar tant la zona d'aparcament. El futur projecte regularà un recurs actual que es podrà visitar de forma regulada i per tant d'evitar deteriorament cultural.

6. RESUM NO TÈCNIC I CONCLUSIONS

Es tracta d'un Pla Especial que recull l'ordenació dels usos per al futur desenvolupament d'un centre d'interpretació i infraestructures per a donar suport als visitants del jaciment dels Clossos de Can Gaia.

No hi ha afecció directa a espais de la Xarxa Natura 2000 ni a d'altres figures ni espècies protegides.

No es considera que hi hagi incidència paisatgística negativa, de fet, es considera que aportarà un valor paisatgístic de millora.

Es preveu un augment escàs respecte del consum de recursos hídrics, energètics i generació de residus associat principalment al residus assimilables a urbans derivat dels visitants.

Així mateix, la construcció de l'edifici i seguint amb la normativa actual haurà d'incloure totes les mesures d'estalvi i eficiència energètica i hídrica viables.

Es considera que serà una millora respecte dels recursos culturals i turístics de Mallorca i del municipi.

No hi ha afecció directa sobre àrees de prevenció de riscos.

Es preveuen beneficis econòmics, social i culturals lligats al projecte previst.

Per tots els arguments presentats al llarg l'Avaluació Ambiental, es considera com a previsió inicial que es **viable i sense efectes significatius cap al medi ambient** el Pla Especial del jaciment dels Clossos de Can Gaia dins el terme municipal de Felanitx.

7. ANNEXES

Annex 1

Referències legals

A continuació es presenta una relació de les principals referències legals considerades per a la realització del present document:

- Llei 9/2018, de 31 de juliol, per la que es modifica la Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.
- Llei 12/2016, de 17 d'agost, d'avaluació ambiental de les Illes Balears.
- Llei 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental.
- Pla Territorial Insular de Mallorca. Text consolidat. Febrer 2011.
- Llei 7/2012, de 13 de juny, de mesures urgents per a l'ordenació urbanística sostenible.
- Llei 5/2005, de 26 de maig, de conservació dels espais de rellevància ambiental.
- Llei 1/1991, de 30 de gener, d'espais naturals i règim urbanístic de les àrees d'especial protecció de les Illes Balears.
- Pla hidrològic de les Illes Balears.
- RD 1514/2015, de 27 de novembre, de protecció d'aigües soterrànies.
- Directiva 2009/147/CE, 30 novembre, relativa a la conservació d'aus silvestres (Xarxa Natura 2000).
- Directiva 92/43/CEE relativa a la Conservació d'hàbitats naturals i de la fauna i flora silvestres.
- Llei 33/2015 que modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, de Patrimoni Natural i de la Biodiversitat (substitueix a la Llei 4/1989).
- Llei 37/2003, de 17 de novembre, del Renou (BOE núm 276, de 18 de novembre).
- Llei 6/1991, de 20 de març, de protecció d'arbres singulars de les Illes Balears.
- Llei 4/2008, de 14 de maig, de mesures urgents per a un desenvolupament territorial sostenible a les Illes Balears.
- Llei 14/2001, de 21 de desembre, d'ordenació territorial de les Illes Balears.
- Llei 6/1999, de 3 d'abril, de les directrius d'ordenació territorial de les Illes Balears (DOT) i de mesures tributàries, i les seves modificacions cautelars.

- Decret 2/1996, de 16 de gener, sobre la regulació de la capacitat de població en els instruments de planejament general i sectorial.
- Llei 3/2006, de 30 de març, de gestió d'emergències de les IB.
- Decret 50/1998, de 8 de maig, pel qual s'aprova el Pla Territorial de les IB (PLATERBAL)
- Llei 12/1998, de 21 de desembre, de patrimoni històric de les IB.
- Llei 12/2017, de 29 de desembre, d'urbanisme de les Illes Balears.
- Norma Complementària de capacitat de població, de 22 de desembre de 2010.
- Avanç d'adaptació a PTIM de 29 de juliol de 2010, si bé no s'ha adaptat de forma definitiva.
- Decret Llei 1/2016, de 12 de Gener, de mesures urgents en matèria urbanística.
- Llei 37/2015, de 29 de setembre de carreteres.
- Reial Decret 638/2016 de 9 de desembre, per el qual es modifica el Reglament del Domini Públic Hidràulic aprovat pel Reial decret 849/1986 de l'onze d'abril.
- Reglament de Planificació Hidrològica, aprovat pel Reial Decret 907/2007, de 6 de juliol.
- Pla Hidrològic de les Illes Balears. Segon cicle. Reial decret 701/2015 de 7 de juliol.
- Decret- Llei 1/2018, de 19 de gener, de mesures urgents per la millora i/o ampliació de la xarxa d'equipaments públics d'usos educatius, sanitari o socials de la CCAA de les Illes Balears.
- Acord d'aprovació definitiva de la modificació del Pla general d'ordenació urbana del municipi de Felanitx per definir els paràmetres en terrenys qualificats com a sistemes generals a sol rústic.
- Rectificació i sol·licitud d'inserció al BOIB per omissió de la planimetria de la nova delimitació per a la Zona Arqueològica de "Els Clossos de Can Gaia"-Felanitx (BOIB num 58 de 24/04/2012.
- Acord del Consell de Mallorca de 24/01/2000 (BOCAIB núm. 45 08/04/2000)