

ACTA DE LA SESSIÓ DE L'AJUNTAMENT PLE

Identificació de la sessió

Núm.: 3/2013

Caràcter: extraordinària.

Convocatòria: primera.

Data: 20 de febrer de 2013

Horari: de 11 a 11.45 hores.

Lloc: sala de plens de la Casa Consistorial de Felanitx.

Assistents

- Gabriel Tauler Riera, batle president;
- Rafael Roig Grimalt, Pedro Acosta Durán, Antònia Rosselló Ballester, Juan Ramón Vidal Ferré, Rafel Prohens Soler, Margarita A. Sureda Gomila, Apolonia Rotger Vidal, Beatriz Martínez Picó i Guillermo Rosselló Juliá, pel Partit Popular;
- Joan Xamena Galmés, Pere Mestre Manzanares i Carlota Socias Puyol pel Bloc per Felanitx;
- Antoni Nadal Urrea, Miquel Lluís Mestre Mestre i Miquel Vadell Adrover, pel Partit Socialista Obrer Espanyol;
- Maria Montserrat Pérez Dehesa per la Lliga Regionalista de les Illes Balears;
- Antoni Obrador Picó, tècnic d'Intervenció.
- i Marc Rigo Manresa, secretari;

Absents

- Pere Mestre Manzanares, del BLOC (s'ha excusat d'assistir-hi);
- Miquel Vadell Adrover, del PSOE.

RESOLUCIÓ DE RECLAMACIONS I APROVACIÓ DEFINITIVA DEL PRESSUPOST

A continuació es passa al punt relatiu a la resolució de l'única reclamació que s'ha presentat contra el pressupost general per a l'exercici 2013, aprovat inicialment a la sessió de dia 14 de gener passat. La reclamació es fonamenta en el fet que no existeix un subministrament d'aigua potable a Portocolom ni un servei de clavegueram a la zona de sa Punta i es Babo de Portocolom, de manera que no es compleix amb el que disposa l'article 26.1 a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local quan estableix que:

"Los Municipios por sí o asociados deberán prestar, en todo caso, los servicios siguientes:

a. En todos los Municipios: alumbrado público, cementerio, recogida de residuos, limpieza viaria, abastecimiento domiciliario de agua potable, alcantarillado, acceso a los núcleos de población, pavimentación de las vías públicas y control de alimentos y bebidas."

L'escrit presentat estableix un vincle entre aquesta falta de serveis obligatoris i la necessària dotació pressupostària amb recursos suficients, per tal que aquests serveis es puguin prestar, com així ho mana la legislació abans esmentada. Els ciutadans poden exigir a l'Administració la prestació d'aquests serveis i aquesta hi està obligada en virtut de precepte legal.

L'interventor accidental en data 11 de febrer ha emès un informe segons el qual:

- Aquesta "obligació exigible" anomenada abans, no té la mateixa naturalesa jurídica que la referida a l'article 170.2 del RDL 2/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals (TRLRHL):
 - per una part hi ha una obligació exigible plantejada i regulada dins el context econòmic-pressupostari del TRLRHL i de la Llei 47/2003, general pressupostària (LGP), que és la que, al seu parer, fa referència l'article esmentat;
 - i, per altra, l'obligació que té l'Administració de prestar els serveis que li són requerits en virtut de precepte legal, en aquest cas la Llei 7/1985.
- Tant el TRLRHL com la LGP, imposen l'obligació a les corporacions locals d'incloure en els pressuposts les oportunes previsions per fer front a aquelles obligacions ja reconegudes directament en virtut de precepte legal. Per tal que existeixi aquesta obligació, que suposa una excepció a la regla general de l'efecte autoritzant del pressupost, com a conseqüència que ja existia el reconeixement de la obligació, es necessari que sigui "exigible", és a dir, que s'hagi perfeccionada mitjançant els actes necessaris per la seva efectivitat, i aquest no és el cas, ja que no existeix aquesta obligació exigible com a tal.
 - L'article 20.1 de la LGP estableix que "Las obligaciones de la Hacienda Pública estatal sólo son exigibles cuando resulten de la ejecución de los presupuestos, de conformidad con lo dispuesto en esta ley, de sentencia judicial firme o de operaciones no presupuestarias legalmente autorizadas."
 - El TRLRHL estableix al seu article 173, sobre l'exigibilitat de les obligacions, que "1. Las obligaciones de pago sólo serán exigibles de la hacienda local cuando resulten de la ejecución de sus respectivos presupuestos, con los límites señalados en el artículo anterior, o de sentencia judicial firme."
 - En conseqüència, la demanda de serveis de prestació obligatòria s'hauria de plantejar en àmbits diferents de l'estrictament pressupostari, encara que, en el seu cas, inevitablement acabarien formant part d'aquest, quan es generessin obligacions o drets per actes que dimanen de les voluntats polítiques.
 - A la vista del que s'ha esposat, l'informe conclou que les reclamacions presentades contra el Pressupost no es troben incloses en cap dels supòsits taxats a l'article 170.2 del TRLRHL i, per tant, poden ser desestimades.

L'assumpte es va veure a la Comissió Especial de Comptes del passat 15 de febrer, i després de llegir el dictamen s'obre un torn d'intervencions amb el regidor d'Hisenda, Sr. Rafael Roig, qui manifesta que l'equip de govern proposar desestimar la reclamació, d'acord amb l'informe d'Intervenció, tot i que també vol fer avinent que s'està treballant en la redacció del projecte per a la dotació de clavegueram a la urbanització sa Punta de Portocolom, i pel que fa a la canalització d'aigua potable, sembla que és imminent l'aprovació del projecte per la Comissió de Medi Ambient de les Illes Balears. Per tant, encara que la infraestructura sol·licitada no és un argument vàlid per anul·lar el pressupost municipal, l'equip de govern està fent feina perquè aquests serveis es puguin implantar a sa Punta.

El Sr. Joan Xamena (BLOC) manifesta en primer lloc la seva queixa pel fet de convocar la plenària a les 11 del matí, ja que dificulta l'assistència dels membres de l'oposició que treballen. Atès que està pactat que les plenàries siguin els dilluns a les 7 de l'horabaixa, s'hauria pogut convocar perfectament per a avui a les 7. Quant al fons de l'assumpte, és

evident que l'Ajuntament ha vengut incomplint el seu deure de dotar aquesta urbanització del servei de clavegueram i aigua potable, i el Bloc està a favor que en el pressupost hi figuri una partida concreta per executar aquestes inversions, ja que costava poc fer-ho perquè tanmateix l'equip de govern té previst executar el clavegueram, i la concessionària del servei d'aigua potable també té previst canalitzar aigua potable cap a Portocolom des de nous pous de subministrament. De totes maneres, en relació a això darrer, els preocupa el fet que la concessionària, amb l'excusa de fer aquesta canalització, apugi els preus de facturació de l'aigua, si se té en compte que durant tots aquests darrers anys ha cobrat l'aigua al preu de potable, quan realment no ho era.

El Sr. Roig contesta que només es va pactar l'horari de les plenàries ordinàries, i si se té en compte que alguns membres de l'oposició ni tan sols assisteixen a les ordinàries, tal vegada caldrà reconsiderar el que es va pactar. Quant al fons de l'assumpte, les mancances de la urbanització sa Punta preocupen l'equip de govern, i en el pressupost hi ha una partida per a vies públiques, amb les que es podrà finançar, si és el cas, aquestes inversions. Quant al servei d'aigua potable, la canalització des dels nous pous és un tema que ha sofert molts d'entrebancs i s'ha retardat molt, i creu que el fet que la setmana que ve vagi a la comissió de medi ambient, és una bona notícia. Pel que fa a les tarifes, la concessionària de moment no ha presentat cap sol·licitud, i s'ha de valorar que fa bastants anys que no s'actualitza l'IPC a les tarifes, encara que també sigui cert que l'aigua subministrada no és potable.

El Sr. Xamena afirma que troba a faltar una manca de sensibilitat de l'equip de govern cap a l'oposició en haver de convocar les plenàries. Pel que fa al pressupost, considera que s'hauria pogut especificar perfectament la inversió en el clavegueram de sa Punta.

El Sr. Antoni Nadal (PSOE) considera que la reclamació presentada contra el pressupost no diu cap mentida, i és evident que el PP governa a l'Ajuntament des de 2003, i que la qualitat de l'aigua a Portocolom ha baixat bastant els darrers anys, i la llei obliga l'Ajuntament a garantir la potabilitat de l'aigua cosa que, ara per ara, no pot fer respecte de Portocolom. I, quant al clavegueram del Babo i sa Punta, el Grup Socialista sempre s'ha mostrat partidari de dotar aquest servei però, en el cas de sa Punta, els costos de la inversió s'haurien de repercutir proporcionalment en els que en seran beneficiaris. Voldria que el Sr. Roig expliqués políticament perquè el PP desestima aquesta impugnació al pressupost.

El Sr. Roig contesta que es proposa l'acord de conformitat amb l'informe d'Intervenció. I quant al clavegueram de sa Punta, és un projecte que està en marxa i que s'executarà quan sigui possible, i aquesta és la voluntat política de l'equip de govern, i caldrà mirar quina part de la inversió ha d'assumir l'Ajuntament.

El batle matisa que el Pla Territorial de Mallorca va prohibir donar llicències d'obra si no es disposava del servei de clavegueram, i després per llei es va obrir una excepció a aquesta exigència, la qual encara vigeix ara i, en el projecte de la futura llei del sòl tampoc no serà exigible. Considera que per gastar dos milions en dotar de clavegueram una urbanització de 174 solars, caldrà estudiar quina és la fórmula de finançament més adequada. El Sr. Nadal ha dit que és partidari de repercutir-ho als propietaris, però l'equip de govern s'estudiarà les

distintes opcions i quina ha de ser la més adequada per als interessos generals.

La Sra. Montse Pérez (Lliga) anuncia el seu suport al pressupost perquè és conscient que si avui no es resol l'al·legació, no s'aprovarà definitivament i, per tant, no es podrà començar a arreglar el tema de l'aigua potable i del clavegueram a Portocolom. El batle a la darrera plenària va dir que en sis mesos els ciutadans de Portocolom tendrien aigua potable a l'aixeta i, com que vol que aquest anunci sigui una realitat, votarà a favor de l'aprovació definitiva del pressupost. Pel que fa a la intervenció del Sr. Roig sobre la seva bona voluntat per convocar les plenàries, li pot dir que aquesta bona voluntat és mútua, però també li recorda, per una qüestió d'ordre, que la convocatòria del Ple, en compliment del Reglament de participació ciutadana, s'hauria de penjar al tauler d'edictes de l'Ajuntament, però la d'avui no hi estava. Si els membres de l'oposició volguessin, podrien impugnar la plenària d'avui, però no ho faran com a mostra de la seva bona voluntat.

Una vegada acabat el torn d'intervencions, es sotmet l'assumpte a votació i amb 11 vots a favor (PP i Lliga) i 4 vots en contra (BLOC i PSOE) per majoria s'adopta el següent acord:

Primer. Desestimar la reclamació presentada pel Sr. Antoni Grimalt Mas contra el pressupost municipal, d'acord amb l'argumentació de l'informe d'Intervenció.

Segon. Aprovar definitivament el pressupost i la plantilla d'aquest Ajuntament per a l'any 2013, que va ser aprovat inicialment a la sessió plenària de dia 14 de gener de 2013.

APLICACIÓ D'UN COEFICIENT REDUCTOR ALS VALORS CADASTRALS

Seguidament es veu l'expedient tramitat per sol·licitar per a l'exercici 2014 i successius un coeficient als valors cadastrals dels béns immobles.

Antecedents de fet

1. En data 28 de gener passat, la Gerència Regional del Cadastre va remetre un escrit a l'Ajuntament en el que es comunica que, arran de l'adopció de diverses mesures tributàries dirigides a la consolidació de les finances públiques i a l'impuls de l'activitat econòmica, s'ha modificat la normativa cadastral, i una de les modificacions obre la possibilitat a l'aplicació de coeficients d'actualització dels valors cadastrals per tal que se situïn a l'entorn del 50% de valor de mercat.
2. En la reunió a la que vam assistir amb els representants de la Gerència del passat dia 5, se'ns va explicar la conveniència de sol·licitar aquesta actualització, ja que el valor cadastral es pren com a base per calcular la base impositiva de diversos impostos i tributs, i això permetrà que la fiscalitat sigui més equitativa.
3. Atès que el municipi de Felanitx compta amb una ponència de valors totals en vigor des de l'any 2007, s'estima que el coeficient corrector a aplicar serà del 0,73.

Fonaments de dret

- I. L'article 32.2 del Real Decret Legislatiu 1/2004, de 5 de març, pel que s'aprova el Text refós de la Llei del cadastre immobiliari, faculta els ajuntaments a sol·licitar, en determinats casos, l'aplicació dels coeficients d'actualització.
- II. L'article 22.2, apartat e) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, atribueix al Ple la competència per determinar els recursos propis de caràcter tributari, i aquesta proposta, atesa la seva repercussió tributària,

s'emmarca dins d'aquesta competència.

III. El termini per sol·licitar la modificació acaba dia 1 de març, per la qual cosa no és possible dur aquest assumpte a una plenària ordinària.

L'assumpte també es va veure a la Comissió Especial de Comptes de dia 15 de desembre passat, i després de llegir el dictamen, el batle explica els detalls de la proposta, que es presenta amb l'objectiu d'acostar el valor cadastral dels béns immobles a la meitat del seu valor de mercat, ja que es pren com a referència per calcular diversos impostos i tributs, i pel que fa a l'IBI, dins l'objectiu general de l'equip de govern de baixar una mica els impostos municipals, serà necessari incrementar el tipus de gravamen entorn al 20%.

El Sr. Joan Xamena (BLOC) està totalment a favor d'actualitzar els valors cadastrals, com ja van demanar fa dos anys, però fins que no li han ofert la revisió a l'equip de govern amb una safata de plata, no ho ha volgut fer ni han mogut un dit per fer-ho. Per altra banda, malgrat que el batle anunciï per a 2014 la seva voluntat d'abaixar només un poc el rebut de l'IBI, és insuficient, i si se té en compte la greu crisi que estam patint, les dificultats de la gent per arribar a fi de mes, els desnonaments, etc., per la qual cosa el Bloc proposa que per a 2014 la baixada dels impostos sigui considerable, ja que es podria demanar als ciutadans si troben coherent els serveis que reben en relació als impostos que paguen.

El Sr. Roig contesta que fer una revisió dels cadastrals és un procediment llarg i complicat que pot durar entre quatre i sis anys, mentre que ara el Ministeri ha obert la possibilitat a fer aquesta actualització dels valors de forma gairebé automàtica, a partir d'uns índexs correctors en funció de la data en la que es va aprovar la ponència de valors. Per altra banda, recorda que d'ençà dels nous valors cadastrals, aquest equip de govern cada any ha baixat el tipus de gravamen per compensar la pujada percentual dels valors, cosa que no han fet altres ajuntaments, i de cara al proper exercici, si es pot abaixar una part important, ho faran. Ara bé, demana al Sr. Xamena que faci una proposta i especifiqui quins serveis suprimiria dels que ara presta l'Ajuntament, per tal de poder baixar els impostos.

El Sr. Xamena replica que l'equip de govern no accepta i ni tan sols escolta les propostes que fa l'oposició.

El Sr. Antoni Nadal (PSOE) explica que l'equip de govern diu amb insistència que cada any baixen el tipus de gravamen de l'IBI, però si tenim en compte que en aquests cinc anys darrers els valors cadastrals s'han incrementat un 50%, i ara només s'abaixaran entorn al 27%, és evident que no tornarem als valors anteriors a la nova ponència de valors. A efectes pràctics, ens hem de demanar si els valors reals dels immobles després de 5 anys de crisi econòmica, han de ser més alts que abans de la crisi. Tot i que votaran a favor de la proposta, li agradaria que realment els valors cadastrals es moguessin en consonància amb els valors de mercat.

El batle replica que s'ha de tenir en compte que els valors que hi havia abans de la nova ponència no eren, ni de bon tros, els reals en aquell temps.

La Sra. Montse Pérez (Lliga) també anuncia el seu vot favorable i li agradaria que l'any que ve els ciutadans puguin notar aquesta baixada a la seva butxaca, però com que el Sr. Roig ha tornat parlar de l'aigua de Portocolom, recorda que aquest Ajuntament té subscrit un contracte amb la concessionària i l'Ajuntament té l'obligació de fer complir totes les obligacions adquirides amb el contracte, una de les quals és subministrar aigua potable, cosa que no fa des de fa anys. L'empresa, per aquest clar incompliment, no ha rebut ni tan sols cap avís per escrit de la seva falta, i considera que amb això no es defensa els ciutadans de Portocolom, que es veuen obligats a pagar a preu de bona una aigua que no ho és. El Sr. Roig reclama propostes a l'oposició, i aquesta proposta concreta es va fer ja fa més d'un any, però no ha passat absolutament res.

El batle replica que segons el contracte l'Ajuntament està obligat a actualitzar les tarifes segons l'IPC, i fa ja bastants anys que no s'actualitzen.

La Sra. Pérez contesta que aquesta és l'obligació de l'Ajuntament, sempre i que l'empresa compleixi les seves, cosa que no fa, i fins i tot es van actualitzar tarifes quan ja no es donava aigua de qualitat.

A continuació el batle i la Sra. Pérez discuteixen sobre les responsabilitats pels retards en l'execució del projecte de canalització d'aigua dels nous pous cap a Portocolom, finalitzada la qual, se sotmet l'assumpte a votació i per unanimitat dels presents s'acorda sol·licitar a la Direcció General del Cadastre l'aplicació als valors cadastrals dels béns immobles urbans del terme municipal de Felanitx, dels coeficients que s'estableixin a l'efecte per a l'any 2014, així com per als anys successius per llei de pressupostos generals de l'Estat, fins que l'actualització dels valors cadastrals del municipi se situï en un entorn homogeni del 50% respecte del valor de mercat, després de l'apreciació prèvia del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques de la concurrència dels requisits legalment establerts.

Un cop acabats els assumptes a tractar, el batle aixeca la sessió, de la qual, com a secretari, estenc aquesta acta.

Vist i plau
El batle

El secretari